

Доклад
о состоянии, динамике развития и
результатах деятельности в сфере независимой оценки
квалификации в 2019 году

Оглавление

1. НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ	3
2. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ	7
2.1. Информация о советах по профессиональным квалификациям и видах профессиональной деятельности, отнесенных к ведению советов	7
2.2. Разработка и актуализация профессиональных стандартов.....	8
2.3. Разработка и актуализация наименований квалификаций и требований к квалификации	8
2.4. Разработка оценочных средств для проведения профессиональных экзаменов	9
2.5. Отбор организаций для выполнения функций центров оценки квалификации	10
2.6. Результаты профессиональных экзаменов.....	10
2.7. Проведение мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификаций	11
3. ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА СВЕДЕНИЙ О ПРОВЕДЕНИИ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ И ДРУГИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ	12
4. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ, МЕТОДИЧЕСКАЯ, ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ, ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ ..	14
5. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	18

1. НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ

1.1. Нормативное обеспечение независимой оценки квалификации

В целях развития и координации системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 года № 249 действует Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет).

В 2019 году Национальным советом были рассмотрены и одобрены следующие проекты нормативных правовых и методических документов, направленных на развитие национальной системы квалификаций, в том числе механизма независимой оценки квалификации:

проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (протокол заседания Национального совета № 38);

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об объединениях работодателей» (протокол заседания Национального совета № 38);

проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы в целях расширения полномочий государственных корпораций в связи с реализацией их функций, связанных с участием в проведении независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности» (протокол заседания Национального совета № 38);

проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23 «Об утверждении правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений» (протокол заседания Национального совета от 27 марта 2019 г. № 35, от 26 июня № 37);

проект приказа Минтруда России «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и актуализации профессионального стандарта» (протокол заседания Национального совета от 27 марта 2019 г. № 35, от 26 июня № 37);

проект приказа Минтруда России «О внесении изменений в Макет профессионального стандарта, утвержденный приказом Министерства труда и

социальной защиты Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 147н» (протокол заседания Национального совета от 27 марта 2019 г. № 35, от 26 июня № 37);

проект приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации, утвержденное приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 декабря 2016 г. № 726н» (протокол заседания Национального совета от 27 марта 2019 г. № 35).

Национальным советом также были рассмотрены следующие проекты нормативных правовых актов:

проект приказа Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении порядка присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационные требования к присвоению соответствующих категорий». По результатам проведенной экспертизы Национальный совет предложил Минспорту России доработать проект приказа;

проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации». Данный проект был рассмотрен Рабочей группой Национального совета по развитию системы оценки квалификации и направлены предложения по доработке проекта;

проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года. Были подготовлены и направлены в Минэкономразвития России предложения по доработке проекта распоряжения.

1.2. Механизм реализации независимой оценки квалификации

Независимая оценка квалификации - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации¹.

Основные участники независимой оценки квалификации²:

Национальный совет, который является консультативным органом при Президенте Российской Федерации для рассмотрения вопросов, касающихся развития квалификаций в Российской Федерации;

¹ Пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»

² Там же, статья. 3.

Минтруд России – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда;

советы по профессиональным квалификациям (далее – СПК) - органы управления, наделенные полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности;

центры оценки квалификаций (далее – ЦОК) – юридические лица, осуществляющие деятельность по проведению независимой оценки квалификации, наделяемое полномочиями профильным СПК.

Национальное агентство развития квалификаций (далее – Национальное агентство) – автономная некоммерческая организация, созданная в целях обеспечения деятельности по развитию квалификаций в Российской Федерации, в состав учредителей которой входят Российский союз промышленников и предпринимателей, Федерация независимых профсоюзов России, Минтруд России, Минобрнауки России, Минпросвещения России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 2348-р);

работодатели;

соискатели - работники или претендующие на осуществление определенного вида трудовой деятельности лица, обратившиеся, в том числе по направлению работодателя, в центр оценки квалификаций для подтверждения своей квалификации в порядке, установленном Федеральным законом № 238-ФЗ.

Ключевыми органами управления и развития национальной системы квалификаций на отраслевом уровне являются СПК.

СПК создается на основе инициативного обращения общероссийских и иных объединений работодателей, ассоциаций (союзов) и иных организаций, объединяющих и (или) представляющих профессиональные сообщества.

К основным полномочиям СПК относятся:

- мониторинг рынка труда, обеспечение его потребностей в квалификациях и профессиональном образовании;
- разработка и актуализация профессиональных стандартов и квалификационных требований;
- организация независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности³.

³ Иные полномочия СПК определены в п. 2 Порядка наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий, утвержденного Приказом Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 758н

Согласно статье 8 Федерального закона № 238-ФЗ независимая оценка квалификации проводится в соответствии с перечнем квалификаций, определяемым СПК для соответствующего ЦОК.

Под оценочными средствами понимается комплекс заданий, критериев оценки, используемых ЦОК при проведении профессионального экзамена⁴.

Результатам деятельности советов по профессиональным квалификациям в 2019 году посвящены разделы 2.1 – 2.7 доклада.

Организационную, методическую, экспертно-аналитическую поддержку деятельности Национального совета, СПК, ЦОК осуществляет Национальное агентство.

Правила проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 г. № 1204 (далее – Правила проведения профессионального экзамена).

Независимая оценка квалификации позволяет работодателю подтвердить, что профессиональные знания и умения работников соответствуют требованиям профессионального стандарта, выявить у работников квалификационные дефициты – профессиональные знания и умения, требующие развития. Результаты оценки могут стать основой для разработки плана переподготовки (профобразования и профобучения) или повышения квалификации работников, определить реальный уровень профессиональных знаний и умений соискателей.

Свидетельство о квалификации дает соискателю конкурентное преимущество при поступлении на работу, особенно впервые или после длительного перерыва.

Для работника результаты независимой оценки квалификации будут полезны, например, при рассмотрении вопроса о должностном росте (повышении оплаты труда), при прохождении внутренней аттестации и др.

⁴ Пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 238-ФЗ

2. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ

2.1. Информация о советах по профессиональным квалификациям и видах профессиональной деятельности, отнесенных к ведению советов

К концу 2019 года образовано и наделено полномочиями на организацию независимой оценки квалификаций 38 СПК, из них 4 в 2019 году: СПК в сфере антитеррористической защищенности и охраны объектов (территорий), СПК в сфере образования, СПК в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования, СПК на воздушном транспорте.

Более подробная информация о советах по профессиональным квалификациям, их персональном составе, базовых организациях размещена в Реестре сведений о независимой оценке квалификации <https://nok-nark.ru/spk/list>.

Решения о прекращении полномочий советов по профессиональным квалификациям в 2019 году Национальным советом не принимались.

Во многих СПК действуют рабочие и экспертные группы, сформированные для решения возложенных на СПК задач по разработке профессиональных стандартов, отбору центров оценки квалификаций.

СПК ведется работа по внедрению механизма независимой оценки квалификации на отраслевом уровне.

Федеральным тарифным соглашением в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2019–2021 годы предусмотрено обязательство работодателей осуществлять оценку и присвоение профессиональных квалификаций работников в рамках независимой оценки квалификации.

В соответствии с Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации на 2019-2021 годы стороны социального партнерства в электроэнергетике на отраслевом, территориальном и локальном уровне предпринимают усилия по внедрению отраслевого сегмента Национальной системы профессиональных квалификаций, включая независимую оценку квалификации работников, в том числе, приняв на себя обязательства по формированию планов, предусматривающих периодическую оценку профессиональных квалификаций работников в соответствии с Федеральным законом № 238-ФЗ.

Специалисты финансового рынка организаций, аккредитованных Банком России, с 1 июля 2019 г. проходят независимую оценку квалификации (письмо Банка России от 2 июля 2019 № 06-14-6/5093 «О переходе к независимой оценке квалификации»). Кроме того, в 2019 году Банк России утвердил План мероприятий (дорожную карту) по обеспечению перехода к системе независимой оценки квалификации специалистов финансового рынка.

Советом по профессиональным квалификациям финансового рынка совместно с Росфинмониторингом реализуется Дорожная карта внедрения системы независимой оценки квалификации в сфере противодействия отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Задачи развития кадрового потенциала отрасли на основе национальной системы квалификаций предусмотрены в разрабатываемых проектах Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года и Стратегии развития ЖКХ на период до 2035 года.

2.2. Разработка и актуализация профессиональных стандартов

В 2019 году советы по профессиональным квалификациям принимали участие в разработке 135, актуализации 169 профессиональных стандартов.

Национальный совет рассмотрел в 2019 году и одобрил 95 проектов профессиональных стандартов, 14 проектов было отклонено.

По состоянию на 31 декабря 2019 г. Минтрудом России было утверждено 1300 профессиональных стандартов, из них 1192 профессиональных стандартов закреплены за СПК. В 2019 году Минтрудом России было утверждено 78 профессиональных стандартов, внесены изменения в 50 профессиональных стандартов.

2.3. Разработка и актуализация наименований квалификаций и требований к квалификации

Проекты квалификаций разрабатываются СПК на основе профессиональных стандартов и (или) квалификационных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по виду (видам) профессиональной деятельности.

Проект квалификации формируется в соответствии со структурой описания квалификации, определенной в Положении о разработке наименований квалификаций и требований к квалификации, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификаций (приказ Минтруда России от 12 декабря 2016 г. № 726н).

В 2019 году Национальным агентством было утверждено и внесено в Реестр 325 наименований квалификаций и требований к квалификации. Всего в Реестр по состоянию на 31 декабря 2019 г. внесено 1977 квалификаций.

В целях сокращения сроков и повышения оперативности выведения востребованных квалификаций на рынок труда, своевременного поступления сигнала системе подготовки кадров Национальным агентством был подготовлен проект актуализированных методических рекомендаций по разработке проектов

квалификаций, на соответствие которым проводится независимая оценка квалификации. Методическими рекомендациями предусматривается синхронная разработка профессионального стандарта и проектов соответствующих квалификаций.

Советы по профессиональным квалификациям формируют проекты квалификаций с применением специализированного цифрового ресурса «Разработка квалификаций», который ведется Национальным агентством, и доступен зарегистрированным пользователям по ссылке - <https://rk-nark.ru>.

Ресурс позволяет разработать проект квалификации в соответствии с утвержденной Минтрудом России структурой и обеспечивает:

- электронный документооборот, связанный с разработкой проекта квалификации (подготовка и рассылка различных писем, приказов, протоколов и т.п.);

- систему автоматической диспетчеризации процессов по разработке, экспертизе, обсуждению, согласованию и утверждению проектов квалификаций;

- организацию информационно-коммуникационного взаимодействия участников разработки в ходе непосредственной разработки (доработки, актуализации) проектов квалификаций и профессионально-общественного обсуждения проектов квалификаций;

- контроль соблюдения установленных требований и сроков реализации процедур;

- автоматическое представление в Национальное агентство разработанных (актуализированных, исключаемых) проектов квалификаций через личный кабинет Совета в Реестре сведений о проведении независимой оценки квалификации <https://nok-nark.ru>.

Применение цифрового ресурса позволяет оптимизировать и сделать более прозрачной процедуру разработки, экспертизы, обсуждения, согласования и утверждения проектов квалификаций.

2.4. Разработка оценочных средств для проведения профессиональных экзаменов

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 238-ФЗ оценочные средства по соответствующим квалификациям - комплекс заданий, критериев оценки, используемых ЦОК при проведении профессионального экзамена. Оценочные средства разрабатываются СПК для квалификаций, включенных в Реестр.

В 2019 году СПК разработано и утверждено 214 примеров оценочных средств, актуализировано 55 примеров ранее разработанных оценочных средств. Всего в 2019 году в Реестр сведений о проведении независимой оценки

квалификации 21 СПК были внесены сведения об оценочных средствах по 205 квалификациям.

Разработка оценочных средств ведется с применением программно-методического комплекса «Оценка квалификаций» <https://www.kos-nark.ru/> (далее – ПМК), который содержит 25 шаблонов тестовых заданий и обеспечивает автоматизацию процессов формирования и экспертизы оценочных средств, генерации варианта оценочных заданий для конкретного соискателя. ПМК представляет собой функциональную интернет-платформу, которая позволяет наращивать объемы разработки оценочных средств за счет привлечения большего числа участников из числа заинтересованных экспертов и организаций.

2.5. Отбор организаций для выполнения функций центров оценки квалификации

По состоянию на конец 2019 года, 27 СПК наделено полномочиями ЦОК 498 организаций, которые имеют 1 236 экзаменационных площадок (экзаменационных центров), расположенных в 82 субъектах Российской Федерации. 147 ЦОК были наделены полномочиями в 2019 году. Сведения о центрах оценки квалификации, местах их нахождения, квалификациях, по которым они наделены полномочием на проведение независимой оценки квалификации, и другая информация о них размещена в Реестре сведений о независимой оценке квалификации по адресу <http://nok-nark.ru:443/cok/list/>.

Наибольшее количество центров оценки квалификаций в 2019 году наделили полномочиями следующие советы по профессиональным квалификациям: СПК в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях (59), СПК в жилищно-коммунальном хозяйстве (21), СПК в области сварки (14), СПК финансового рынка (13), СПК в строительстве (10).

2.6. Результаты профессиональных экзаменов

В 2019 г. профессиональные экзамены проведены в 200 ЦОК. Успешно прошли профессиональные экзамены и получили свидетельства о квалификации 30 032 соискателей (84%), 5 548 не смогли подтвердить свою квалификацию и получили заключения о прохождении профессиональных экзаменов (16%).

Сведения о выданных свидетельствах о квалификации размещены в ограниченном доступе в Реестре: <http://nok-nark.ru:443/cert/list>.

Наибольшее число соискателей прошли профессиональный экзамен по квалификациям: в лифтовой отрасли, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта – 20 645 человек, в области сварки – 4 096 человек, в

нефтегазовом комплексе – 2 804 человека, электроэнергетики – 1 934 человек, железнодорожного транспорта - 851 человек, в сфере гостеприимства - 907 человек.

2.7. Проведение мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификаций

Приказом Минтруда России от 14 декабря 2016 г. № 729н утвержден Порядок осуществления мониторинга и контроля в сфере независимой оценки квалификации.

В соответствии с графиком проверок деятельности СПК в области независимой оценки квалификаций, одобренном на заседании Национального совета 8 декабря 2017 г. (подпункт 3.2. протокола № 24) и приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 июля 2018 г. № 474 Минтрудом России были проведены проверки 9 СПК:

- СПК в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- СПК в области фармации;
- СПК химического и биотехнического комплекса;
- СПК индустрии красоты;
- СПК в нефтегазовом комплексе;
- СПК в сфере атомной энергии;
- СПК в области судостроения и морской техники;
- СПК в электроэнергетике;
- СПК в области информационных технологий

Проверки осуществлялись на основе сведений, представленных СПК, на основе информации, содержащейся в реестре сведений о проведении независимой оценки квалификации, а также на официальных сайтах организаций, на базе которых созданы СПК.

В результате проверок СПК химического и биотехнического комплекса, СПК ЖКХ, СПК в области фармации, СПК в сфере атомной энергии были даны рекомендации в отношении соблюдения и применения законодательства в сфере независимой оценки квалификации, в том числе приказа Минтруда России от 19 декабря 2016 г. № 759н. В остальных случаях проверки не выявили нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере независимой оценки квалификации.

3. ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА СВЕДЕНИЙ О ПРОВЕДЕНИИ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ И ДРУГИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Реестр – информационный ресурс для обеспечения проведения независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, размещенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Перечень и состав сведений, содержащихся в Реестре, определен приказом Минтруда России от 15 ноября 2016 г. № 649н.

Представление информации для внесения в Реестр осуществляют СПК и ЦОК.

Пользователями Реестра являются все участники системы независимой оценки квалификации, в том числе:

- граждане, решившие пройти профессиональный экзамен;
- граждане, получившие свидетельство о квалификации;
- граждане (обучающиеся, студенты, их родители), интересующиеся современными квалификациями в целях профориентации;
- работодатели.

Вход в Реестр осуществляется через страницу <https://nok-nark.ru>, войти можно также с сайтов Минтруда России, Национального совета и Национального агентства, советов по профессиональным квалификациям, центров оценки квалификации.

Потенциальному соискателю Реестр позволяет:

- получить информацию о требованиях профессионального стандарта в отношении квалификации;
- найти в своем регионе ЦОК, где можно пройти профессиональный экзамен, узнать контактную и другую необходимую информацию;
- получить информацию о процедурах проведения профессионального экзамена, о документах, которые нужно представить в ЦОК;
- познакомиться с примерами оценочных средств, пройти пробный профессиональный экзамен.

Гражданин, получивший свидетельство о квалификации, может проверить информацию о подтвержденной квалификации по QR-коду или по номеру и дате свидетельства в Реестре. С согласия гражданина такой возможностью может воспользоваться и работодатель (например, при приеме на работу).

В 2019 году Национальное агентство совместно с Рострудом реализовало проект по интеграции Реестра и портала «Работа в России». Был разработан сервис для проверки наличия и получения данных о гражданах, прошедших независимую

оценку квалификаций. Для соискателей появилась возможность в своем резюме указать наличие свидетельства о квалификации. В 2020 году будет реализована возможность выгрузки утвержденных наименований квалификаций, что позволит работодателю, указав квалификацию, получить автоматически сформированное описание вакансии и требований к соискателю, сформированные на основе профессиональных стандартов.

4. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ, МЕТОДИЧЕСКАЯ, ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ, ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КВАЛИФИКАЦИИ

4.1. Организационная, методическая, экспертно-аналитическая, информационная поддержка разработки наименований квалификаций и требований к квалификации

В 2019 г. Национальным агентством были подготовлены экспертные заключения на 538 проектов наименований квалификаций и требований к квалификации.

На постоянной основе оказывалась консультационная поддержка в форме регулярных семинаров-вебинаров и индивидуальных консультаций разработчикам квалификаций, разработчикам и валидаторам оценочных средств, специалистам ЦОК.

4.2. Профессиональный экзамен для студентов

Национальное агентство с 2018 года реализует проект «Профессиональный экзамен для студентов».

Пилотный проект реализуется на основе соглашений между его участниками: органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональными методическими центрами национальной системы квалификаций, отраслевыми советами и Национальным агентством.

В проекте в 2019 году приняли участие 20 субъектов Российской Федерации, 11 советов по профессиональным квалификациям. Экзамен в 2019 году сдавали около 1500 человек (в 6 раз больше, чем в 2018 г.). 42% студентов успешно сдали профессиональный экзамен, получили свидетельства о квалификации.

Проект подтверждает преимущества сопряжения промежуточной и итоговой (государственной итоговой) аттестации и независимой оценки квалификации для всех участников – молодых людей, работодателей, образовательных организаций.

Образовательные организации и органы управления образованием, вошедшие в проект, получили необходимую для последующей работы «обратную связь». Анализ результатов профессиональных экзаменов выявил, что следует дополнить в образовательных программах, в части содержания и используемых методов и технологий обучения. Результаты позволят принимать обоснованные решения об изменениях, необходимых для улучшения качества подготовки кадров. Кроме того, хорошо оборудованные колледжи были наделены полномочиями экзаменационных центров – мест для проведения профессиональных экзаменов.

Совмещение двух процедур позволяет работодателям сформировать свой заказ системе образования через требования к результатам подготовки студентов, сократить затраты на оценку и адаптацию персонала.

Для масштабирования проекта нужны изменения в законодательной базе. Анализ результатов пилота позволил сформулировать конкретные предложения по ее обновлению как в сфере образования, так и в сфере труда:

- уточнение методики расчета стоимости образовательных программ СПО, установление норм затрат на ГИА с учетом ее проведения с применением НОК;

- гармонизация перечней профессий и специальностей СПО, профессий профессионального обучения и квалификаций, формируемых СПК на основании профессиональных стандартов;

- применение процедуры НОК как формы присвоения квалификации по результатам профессионального обучения.

4.3. Внедрение единого инструментария для проведения мониторинга рынка труда

Проведение мониторинга рынка труда (далее – мониторинг) является одним из полномочий СПК.

В 2019 году 13 СПК проводили мониторинг с использованием единого инструментария для проведения мониторинга рынка труда (жизненного цикла квалификаций), разработанного Национальным агентством совместно с ВЦИОМ и советами по профессиональным квалификациям. В мониторинге приняло участие более 30 000 организаций.

С результатами мониторинга можно ознакомиться на сайте <https://skillscanner.ru/>, на котором представлены аналитические материалы в разрезе регионов и областей профессиональной деятельности по дефицитным квалификациям (квалификациям, по которым работодатели испытывают трудности при поиске работников), оценке изменения спроса на квалификации, основных практиках восполнения дефицита знаний и умений у работников, основных проблемах при заполнении вакансий, включающих востребованные работодателями общепрофессиональные компетенции.

Также в 2019 году было проведено исследование востребованности независимой оценки работодателей в регионах Российской Федерации, в котором приняло участие более 16 тысяч работодателей.

С результатами проводимых мониторингов можно ознакомиться на сайте Национального агентства: <https://nark.ru/activity/monitoring-rynka-truda/>.

По результатам проведенной работы подготовлены рекомендации по анализу жизненного цикла квалификаций, потребности в программах дополнительного профессионального образования и иных формах повышения квалификации, по

выявлению у работодателей запросов на наличие общих компетенций, по повышению узнаваемости отдельных квалификаций.

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 г. № 590 СПК также ежегодно принимают участие в мониторинге, проводимом ВНИИ труда Минтруда России в целях актуализации информации о востребованных, перспективных и новых профессиях, размещаемой в государственном информационном ресурсе «Справочник профессий» (далее – Справочник профессий).

На основе результатов мониторинга уточняются перечни востребованных профессий, их описания и требования к квалификации, определяются перспективы развития профессий и квалификаций (в том числе, появление новых профессий и квалификаций), определяется необходимость разработки и актуализации профессиональных стандартов. Мониторинг предполагает проведение опроса организаций, анализ статистических данных и документов, отражающих перспективы развития ОПД, анализ зарубежных данных. Для целей мониторинга ВНИИ труда Минтруда России совместно с РЭУ им. Плеханова разработана аналитическая система, агрегирующая информацию о вакансиях, представленных на рынке труда, на основе технологии Больших данных.

4.4. Формирование инфраструктуры национальной системы квалификаций на региональном уровне

Развертывание региональной инфраструктуры национальной системы квалификаций осуществляется в соответствии с Моделью взаимодействия Национального совета с партнерами в субъектах Российской Федерации, утвержденной протоколом Национального совета от 23 ноября 2015 г. № 13. Руководителем субъекта Российской Федерации определяется (формируется) координационный орган при главе/правительстве (администрации) региона. Основной задачей такого органа является формирование организационной и нормативно-правовой среды, обеспечивающей эффективное внедрение основных элементов национальной системы квалификаций.

На сегодняшний день координационные органы функционируют в 45 регионах. Методическую и консультационную работу в субъектах Российской Федерации выполняют региональные методические центры, которые действуют в 42 субъектах Российской Федерации во всех восьми федеральных округах Российской Федерации, в том числе 10 в Центральном; 10 в Приволжском; 7 в Сибирском; 5 в Северо-Западном; 3 в Уральском; 3 в Южном; 3 в Дальневосточном; 1 в Северо-Кавказском.

Развитие национальной системы квалификаций в субъектах Российской Федерации способствует повышению доступности независимой оценки

квалификации для региональных соискателей, обеспечению соответствия образовательных программ требованиям профессиональных стандартов, повышению эффективности управления персоналом на региональных предприятиях. Для достижения указанных целей в субъектах Российской Федерации организована работа по следующим направлениям:

- проведение мониторинга рынка труда (активными участниками его организации были региональные методические центры, РСПП, ТПП и ФНПР, центры занятости населения в 80 субъектах Российской Федерации);

- сопряжение процедур итоговой и промежуточных аттестаций обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и профессионального обучения в организациях субъектов Российской Федерации с процедурой независимой оценки квалификации (в проекте в 2019 году приняли участие 20 субъектов Российской Федерации);

- проведение мероприятий региональных и межрегиональных по популяризации национальной системы квалификаций и отдельных ее компонентов (были проведены форумы и конференции, круглые столы и семинары; 28 мероприятий было проведено с участием представителей Национального агентства);

- информационный обмен между участниками национальной системы квалификаций различного уровня участие в радио- и телепрограммах, размещение информации в СМИ, сети Интернет, социальных сетях об инициативах Национального совета и Национального агентства;

- организация работы по формированию и развитию экспертного потенциала, необходимого для функционирования национальной системы квалификаций в субъектах Российской Федерации (в 2019 году 1300 человек из 45 субъектов Российской Федерации прошли обучение в Национальном агентстве по вопросам внедрения профессиональных стандартов, проведению профессионально-общественной аккредитации образовательных программ, обеспечению деятельности центров оценки квалификации);

- утверждение планов мероприятий («дорожных карт») по развитию национальной системы квалификаций в субъектах Российской Федерации («дорожные карты» утверждены и реализуются в 16 субъектах Российской Федерации, из них утверждены до 2019 году в 6 регионах: Республике Коми, Хабаровском крае, Вологодской, Иркутской, Пензенской и Самарской областях; утверждены в 2019 году и реализуются – в 10 регионах: Республиках Бурятия и Саха (Якутия), Краснодарском и Красноярском краях, а также в Рязанской, Саратовской, Свердловской, Тамбовской, Томской и Челябинской областях).

В 2019 году была продолжена практика заключения соглашений о развитии региональной инфраструктуры национальной системы квалификаций между

органами власти субъектов Российской Федерации и Национальным агентством. Соглашения заключены с органами власти 14 субъектов Российской Федерации: с Алтайским краем, Республиками Алтай, Башкортостан, Бурятия, Саха (Якутия) и Татарстан, Вологодской, Кемеровской, Липецкой, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Тамбовской и Томской областями.

5. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

К концу 2019 года были достигнуты следующие результаты в сфере развития независимой оценки квалификаций:

- разработаны и утверждены 1300 профессиональных стандартов (из них 78 – в 2019 году), на их основе описаны и утверждены 1977 профессиональных квалификаций (из них 325 – в 2019 году);

- Разработано 1008 примеров оценочных средств. Сведения о них, включая примеры заданий, требования к материально-техническому и кадровому обеспечению оценочных процедур, размещены в Реестре;

- сеть из 498 центров оценки квалификаций и 1236 экзаменационных площадок охватывает 82 субъекта Российской Федерации;

- почти 60 тыс. человек прошли независимую оценку квалификации, из них 52,2 тыс. человек получили свидетельства о квалификации, а 7,7 тыс. – заключение о прохождении профессионального экзамена;

- более 500 Федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования приведены в соответствие с требованиями профессиональных стандартов, пилотируется совмещение независимой оценки квалификации с процедурой итоговой аттестации выпускников образовательных программ высшего образования и СПО;

- крупные российские компании (Госкорпорация «Росатом», ОАО РЖД и др.) объявили о переходе к единому порядку применения профессиональных стандартов. Направление работников на прохождение независимой оценки квалификации по отдельным квалификациям становится широко распространенной процедурой в нефтегазовом комплексе, ЖКХ (в т.ч. в сфере хранения и переработки отходов), в банковской сфере и других отраслях; также в планы Министерства энергетики Российской Федерации входит обеспечение проведения не менее 75 000 профессиональных экзаменов в период 2020-2022 г.

- в соответствии с «Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год» системы оплаты труда формируются с учетом профессиональных стандартов.

Таким образом, текущее состояние развития системы независимой оценки квалификации характеризуется умеренным ростом количественных показателей ее

ключевых элементов (количество утвержденных квалификаций и оценочных средств, действующих центров оценки квалификаций и доступных экзаменационных площадок, числа соискателей, прошедших профессиональный экзамен).

В тоже время, потенциал системы независимой оценки квалификаций не используется в полной мере.

В целях развития национальной системы квалификаций и системы независимой оценки квалификации в 2019 году был подготовлен проект Стратегии развития национальной системы квалификаций в Российской Федерации. Стратегия призвана способствовать реализации стратегических национальных приоритетов, определенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (утв. указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642), Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы (утв. указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203), Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности (утв. указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198), других нормативных правовых актах, определяющих долгосрочные приоритеты в области социально-экономического и технологического развития Российской Федерации.

Основные предложения по развитию Национальной системы квалификаций, в том числе института независимой оценки квалификации направлены на решение задач в рамках следующих основных направлений:

1. Обеспечение доступности для граждан и работодателей востребованных квалификаций, в том числе новых, связанных с появлением прорывных технологий, зарождением новых профессий.
2. Интеграция институтов, обеспечивающих получение и признание профессиональных квалификаций, в единую систему.
3. Обеспечение своевременного реагирования системы подготовки кадров на изменения требований рынка труда.
4. Обеспечение возможности для международной сопоставимости квалификаций и совершенствования механизмов признания российских профессиональных квалификаций в зарубежных странах и иностранных квалификаций в Российской Федерации.
5. Формирование механизмов стимулирования граждан и работодателей к освоению и использованию современных профессиональных квалификаций.

К основным задачам по развитию системы независимой оценки квалификации, сформулированным в Стратегии, относятся следующие:

- Оптимизация процессов и процедур, связанных с разработкой профессиональных стандартов и квалификаций, образовательных стандартов, примерных и основных образовательных программ с учетом тенденций развития отраслей экономики и областей научного знания.

- Обеспечение доступности для работодателей, граждан, государственных органов и международных организаций информации о действующих в Российской Федерации современных классификаторах, профессиональных стандартах, профессиональных образовательных программах, квалификациях, процедурах и результатах оценки квалификаций,

- Создание системы взаимодействия институтов управления квалификациями, заинтересованных организаций и граждан.

- Создание условий для интеграции на основе национальной системы квалификаций различных механизмов подтверждения квалификаций, отвечающих принципам открытости, независимости и доступности процедуры.

- Обновление на основе оценки квалификаций механизмов допуска к профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками причинения вреда гражданам и организациям.

- Формирование единой цифровой платформы национальной системы квалификаций

- Создание условий для оценки и подтверждения качества полученных по итогам реализации образовательных программ или их модулей профессиональных квалификаций с использованием инструментов независимой оценки квалификаций.

- Формирование механизмов взаимного признания российских профессиональных квалификаций в зарубежных странах и зарубежных профессиональных квалификаций в Российской Федерации.

- Обеспечение иностранным гражданам возможностей получения и подтверждения своей профессиональной квалификации в Российской Федерации и на территории государств выезда с учетом требований российского рынка труда.

- Совершенствование системы налоговых стимулов для работодателей при проведении независимой оценки квалификации работников и лиц, принимаемых на работу, а также на участие в развитии инфраструктуры независимой оценки квалификаций.

- Развитие правовых механизмов, стимулирующих работодателей к привлечению для работы специалистов, имеющих подтвержденную квалификацию.
- Организация систематического информирования граждан о системе независимой оценки квалификации через средства массовой информации.